



جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ: ۱۴۰۰/۱۰/۱۹
شماره: ۱۷۴۰۰۸

بسمه تعالی

حضرت حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای دکتر رئیسی
رئیس جمهور محترم جمهوری اسلامی ایران
سلام علیکم

احتراماً، با توجه به اینکه طرح اصلاح نظام یارانه ای در دستور کار دولت سیزدهم قرار گرفته است، تهیه الزامات، ضرورتها و پیش نیازهای اجرای طرح توسط دستگاههای اجرایی مرتبط ضروری به نظر می رسد.

لذا به پیوست فرآیند پیشنهادی اجرای طرح اصلاح نظام یارانه ای با هدف مراقبت از زنجیره تولید، تأمین و توزیع که توسط این وزارت تهیه گردیده است، جهت استحضار تقدیم می گردد. در صورت صلاحدید دستور فرمایید موضوع در ستاد تنظیم بازار کشور مطرح تا پس از بررسی، به عنوان پیش نیاز اجرای طرح، به دستگاه های اجرای ذیربط از جمله وزارتخانه های جهاد کشاورزی، صنعت، معدن و تجارت، امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی و ... ابلاغ گردد.

احمد وجدی

وزیر کشور

رونوشت:

- جناب آقای کوشش تبار سرپرست محترم معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای جهت اطلاع.
- جناب آقای میراحمدی معاون محترم امنیتی و انتظامی جهت اطلاع.
- استانداران محترم سراسر کشور جهت اطلاع.

۱۴۰۰/۱۰/۱۵

۱۴۰۰/۱۰/۱۹

۹-۳۸۸



**فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام یارانه ای
در بخش های مختلف تولید، توزیع و مصرف**

معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای

دی ماه ۱۴۰۰

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بارانه ای در بخشهای تولید، توزیع و مصرف

بخش تولید:

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بارانه ای بخش تولید					
پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح			زدیف
راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار استانی برای رفع تبعات	تبعات عدم اجرای الزامات برای تولید کننده	وظایف دستگاه ها	واحدهای مشمول	
تشکیل کارگروهی در سطح ملی برای رصد مستمر وضعیت پرداخت تسهیلات با حضور بانک مرکزی ، وزارت جهاد کشاورزی ، وزارت صنعت ، معدن و تجارت و سازمان برنامه و بودجه .	۱- پیگیری استاندارد از مراجع ذیربط ملی برای دریافت اختیارات کافی برای اعطای تسهیلات و حل مشکلات مالی بنگاههای تولیدی و نیز تأمین منابع لازم . ۲- نظارت بر اجرای دقیق دستورالعمل های ابلاغی توسط مدیران استان.	۱- تعطیلی واحدهایی تولیدی. ۲- بیکاری کارگران واحدها. ۳- کمبود کالا در بازار. ۴- تجمع پرونده های متقاضیان در شعب مرکزی بانکها در تهران. ۵- طولانی شدن فرآیند رسیدگی به درخواست متقاضیان. ۶- گرانی کالاها.	۱- تأمین و ابلاغ میزان تسهیلات بانکی مورد نیاز واحدهای تولیدی مناسرت از حذف ارز ترجیحی ... ۲- تهیه و تدوین در ابلاغ دستورالعمل تسهیل در اعطای تسهیلات و وثایق بانک توسط بانک مرکزی و بانک های عامل. ۳- تعیین سازوکار لازم برای اعطای تسهیلات به واحدهای دارای بدهی معوق توسط بانک مرکزی.	بخش های مختلف تولید	تأمین نقدینگی برای سرمایه در گردش

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بارانه ای بخش تولید					
پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح			ردیف
راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار استانی برای رفع تبعات	تبعات عدم اجرای الزامات برای تولید کننده	وظایف دستگاه ها	واحدهای مشمول	چالش های حوزه تولید
			۴- تسریع در اخذ مجوز ذیربط و اعطای اختیارات کافی به استان ها برای پرداخت تسهیلات و عدم مشروط نمودن موضوع به بررسی پرونده ها در مرکز توسط بانک مرکزی.		
تشکیل کارگروهی در سطح ملی برای رصد مستمر وضعیت نرخ ارز و وضعیت تأمین آن، با حضور بانک مرکزی، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان برنامه و بودجه.	انعکاس به موقع مشکلات ایجاد شده در تأمین و تخصیص ارز به مراجع ملی توسط استانداران.	۱-عدم تأمین مواد اولیه. ۲-عدم امکان واردات و مشکلات تولید. ۳-ایجاد شوک قیمتی بر کلبه کالاها. ۴-گرانی کالاها.	اقدام به موقع در تأمین و تخصیص ارز توسط وزارت جهاد کشاورزی، وزارت صمت و بانک مرکزی.	بخش های مختلف تولید	تأمین ارز
تشکیل کارگروهی در سطح ملی برای رصد مستمر زنجیره تأمین مواد اولیه و اقدام به موقع برای تأمین	۱-انعکاس به موقع مشکلات ایجاد شده در تأمین مواد اولیه به مراجع	۱-کاهش تولید ۲-تعدیل نیرو	۱-وزارتخانه های جهاد کشاورزی و صمت نسبت به	بخش های مختلف تولید	تأمین مواد اولیه

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بارانه ای بخش تولید						
پس از اجرای طرح			حین اجرای طرح			ردیف
راهکار ملی برای رفع نبعان	راهکار استانی برای رفع نبعان	نبعان عدم اجرای الزامات برای تولید کننده	وظایف دستگاه ها	واحدهای مشمول	جائس های حوزه تولید	
<p>مواد اولیه با حضور بانک مرکزی، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و ...</p>	<p>ملی توسط استانداران و مدیران استانی</p> <p>۲- پیگیری در تامین نقدینگی واحدها توسط استانداران و مدیران استانی</p>	<p>۳- تعطیلی واحد</p> <p>۴- گرانی محصولات</p>	<p>رصد مستمر زنجیره تامین مواد اولیه اقدام کند.</p> <p>۲- بانک مرکزی و بانکهای عامل نسبت به تامین نقدینگی برای خرید مواد اولیه تولید اقدام نمایند.</p>			
<p>وزارت جهاد کشاورزی و وزارت صمت موضوع اعطای مشوقهای صادراتی و نیز خرید تضمینی محصولات مازاد را از طریق مراجع قانونی ذیربط در سطح ملی پیگیری نماید</p>	<p>هماهنگی و پیگیری برای نگهداری، خرید تضمینی و با صادرات به موقع محصولات تولیدی استانی توسط استانداران و مدیران استانی ذیربط.</p>	<p>۱- کاهش تولید</p> <p>۲- تعدیل نیرو</p> <p>۳- تعطیلی واحد</p> <p>۴- فاسد شدن محصولات</p>	<p>۱- الزام جهاد کشاورزی به خرید تضمینی مازاد محصولات.</p> <p>۲- فراهم نمودن شرایط صادرات محصولات مازاد توسط وزارت جهاد کشاورزی و وزارت صمت و گمرک ایران.</p> <p>۳- تامین سردخانه های مورد نیاز برای نگهداری محصولات مازاد</p>	بخش های مختلف تولید	ایجاد اطمینان از فروش محصولات	۴

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بازارانه ای بخش تولید						
پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح				ردیف
راهکار ملی برای رفع نفعات	راهکار استانی برای رفع نفعات	نفعات عدم اجرای الزامات برای تولید کننده	وظایف دستگاه ها	واحدهای مشمول	جائس های حوزه تولید	
			مصرف توسط سازمان تعاون روستایی .			
وزارت جهاد کشاورزی و وزارت صمت و سازمان برنامه و بودجه موضوع اعطای مشوقهای صادراتی را از طریق مراجع قانونی ذیربط در سطح ملی پیگیری نماید.	انعکاس به موقع مشکلات ایجاد شده واحدهای صادرات محور به مراجع ملی و پیگیری از مراجع ملی توسط استانداران و مدیران استانی .	از دست دادن بازار های صادراتی کشورهای هدف	وزارتخانه های جهاد کشاورزی و صمت و اموراتصادی و دارای نسبت به اعطای مشوق های صادراتی و معافیت های مالیاتی برای کاهش بخشی از قیمت تمام شده کالا ها اقدام کنند.	بخش های مختلف تولید	کاهش توان رقابت واحدهای تولید در بازار های خارجی (به عنوان مثال کاهش توان رقابتی واحدهای تولید محصولات لبنی)	۵

بخش توزیع و مصرف:

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بارانه ای بخش توزیع و مصرف					
	پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح		ردیف
راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار استانی بر رفع تبعات	تبعات عدم اجرای الزامات برای مصرف کننده	وظایف دستگاه	چالش های حوزه توزیع و مصرف	
<p>۱- احدا و سیما ضمن هماهنگی با وزارت صمت و جهاد کشاورزی نسبت به تولید محتوا برای نشر در فضای مجازی و رسانه های ملی و محلی کشور اقدام نماید.</p> <p>۲- شورای سیاستگذاری ائمه محترم جمعه نسبت به تدوین دستور العمل های لازم در خصوص استفاده از</p>	<p>۱- استانداران سراسر کشور پیوست رسانه ای و امنیتی هریک از دستگاه های مسئول در اجرای طرح را به منظور مقابله با گران فروشی و احتکار پس از ابلاغ ماموریت ها از سوی مرکز به ائمه محترم جمعه، فرمانداران، بخشداران، شهرداران و دهیاران سراسر کشور منعکس و پیگیری نمایند.</p> <p>۲- استفاده از ظرفیت رسانه های استانی برای اذعان افکار عمومی.</p>	<p>۱- نارضایتی اجتماعی</p> <p>۲- نافرمانی مدنی در همراهی مردم با اجرای طرح.</p> <p>۳- سلب اعتماد عمومی</p>	<p>تولید محتوا و پیوست های رسانه ای توسط وزارت خانه های صمت، جهاد کشاورزی، فرهنگ و ارشاد اسلامی و رسانه ملی در خصوص مزایای حاصل از اجرای طرح و اذعان افکار عمومی.</p>	<p>اطلاع رسانی شفاف و به موقع در خصوص جزئیات اجرای طرح و اقدامات حمایتی مورد نظر</p>	۱

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بارانه ای بخش توزیع و مصرف					
ردیف	پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح		
	راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار استانی بر رفع تبعات	تبعات عدم اجرای الزامات برای مصرف کننده	وظایف دستگاه	چالش های حوزه توزیع و مصرف
	ظرفیت نماز جمعه در افتخار انکار عمومی برای اجرای طرح اقدام نمایند.				
	تشکیل کارگروهی به منظور رصد مستمر زنجیره تامین، توزیع و حمل و نقل کالاهای توسط وزارت صمت، سازمان جهاد کشاورزی و بانک مرکزی، وزارت راه و شهرسازی و اتخاذ تدابیر بهنگام به منظور تأمین کالاهای مورد نیاز کل زنجیره.	۱- رصد مستمر و هوشمند زنجیره تامین، توزیع و حمل و نقل کالاهای اساسی در استان توسط اسناداران، سازمانهای صمت، جهاد کشاورزی راهداری و حمل و نقل جاده ای استان. ۲- برنامه ریزی برای استفاده حداکثری از توزیع کالاهای اساسی توسط فروشگاههای زنجیره ای در استان توسط اسناداران.	۱- اختلال در بازار رسانی کالا. ۲- نارضایتی اجتماعی	۱- وزارتخانه های جهاد و صمت نسبت به رصد مستمر زنجیره تامین کالا و بازار رسانی مناسب اقدام کند. ۲- وزارت راه و شهرسازی، رصد، پشتیبانی و تامین مستمر و به موقع وسایل و ملزومات مورد نیاز بخش حمل و نقل را انجام دهد. ۳- استفاده از ظرفیت فروشگاههای زنجیره ای برای توزیع کالاهای اساسی با توجه به هوشمند بودن زنجیره تامین و توزیع فروشگاههای مذکور و امکان ردیابی کالا از ورود به چرخه توزیع تا مصرف کننده نهایی.	تأمین کالا و بازار رسانی مناسب

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام یارانه ای بخش توزیع و مصرف				
پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح		ردیف
راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار استانی بر رفع تبعات	تبعات عدم اجرای الزامات برای مصرف کننده	وظایف دستگاه	جائش های حوزه توزیع و مصرف
<p>رصد مستمر موضوعات مرتبط با نظارت بر بازار از سوی کمیته اقدام مشترک ملی و صدور ابلاغیه و دستور العمل های لازم به کمیته های اقدام مشترک استانی و شهرستانی.</p>	<p>۱-فعال سازی کمیته اقدام مشترک استانی و شهرستانی توسط استانداران و فرمانداران . ۲-اتخاذ تمهیدات مقتضی در مقابله با گران فروشی و احتکار کالاها توسط استانداران ، سازمان صمت و سازمان جهاد کشاورزی . ۳-استانداران نسبت به رصد مستمر موجودی انبارهای کالاها ی اساسی اقدام و هرگونه کمبودی را در اسرع وقت به وزارت جهاد کشاورزی اعلام نمایند .</p>	<p>۱-نارضایتی اجتماعی ۲-گرانگی و افزایش قیمت کالا ۳-کمبود و احتکار کالا</p>	<p>۱-وزارت جهاد کشاورزی و وزارت صمت موجودی فعلی کالاهای اساسی را احصاء و به تفکیک استان به استانداران اعلام نماید . ۱-نظارت مستمر و هوشمند بر زنجیره تولید، توزیع و مصرف کالا از سوی وزارت جهاد کشاورزی ، صمت ، دادگستری و سایر نهادهای ذیربط. ۲-تسریع در تعیین تکلیف پرونده های ارسالی از سوی بازرسی و صدور حکم از سوی سازمان تعزیرات حکومتی . ۳-متناسب سازی میزان جرائم با تخلفات صورت گرفته به منظور افزایش قدرت بازدارندگی جرایم مذکور .</p>	<p>افزایش نظارتها و بازرسی هوشمند زنجیره تأمین و توزیع کالاهای اساسی</p>
<p>تشکیل کارگروهی ملی با حضور وزارت تعاون ، کار و رفاه اجتماعی ،</p>	<p>هماهنگی های لازم از سوی اداره تعاون ، کار و رفاه اجتماعی استان برای شناسایی دقیق انشاری که از اجرای طرح آسیب تغذیه ای</p>	<p>۱-اعتراضات ناشی از عدم توان خرید مواد غذایی توسط مردم .</p>	<p>۱-پرداخت و فریز کردن یارانه ها حداقل دو ماه قبل از اجرای طرح توسط وزارت تعاون ، کار و رفاه اجتماعی .</p>	<p>اقدامات حمایتی</p>

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام یارانه ای بخش توزیع و مصرف				
ردیف	حین اجرای طرح		پس از اجرای طرح	
	جانش های حوزه توزیع و مصرف	وظایف دستگاه	تبعات عدم اجرای الزامات برای مصرف کننده	راهکار استانی بر رفع تبعات
		۲- اجرای برنامه های ویژه توسط دستگاههای حمایتی از جمله وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، کمیته امداد و بهزیستی برای ائتشار خاص جامعه که از اجرای طرح مذکور بیشتر متاثر می گردند.	۲- سوء تغذیه ناشی از کاهش مصرف مواد مغذی و تبعات موضوع بر سلامتی مردم	جدی تری می بینند و تدوین بسته های حمایتی برای کاهش موضوع بر سلامت جامعه مذکور.
۵	احتمال افزایش نرخ ارز در سامانه نیما و در بازار غیر رسمی (آزاد) به دلیل ایجاد مازاد تقاضا از سوی وارد کنندگان.	۱- مدیریت تقاضای ارز در سامانه نیما از طریق مدیریت ثبت سفارش توسط وزارت صمت. ۲- حضور فعال و عرضه ارز توسط بانک مرکزی در سامانه نیما.	۱- افزایش نرخ ارز ۲- افزایش تورم مضاعف	۱- نظارت سازمان صمت استانها بر سامانه ثبت سفارش. ۲- کمیسیون هماهنگی بانکهای استان بر وضعیت نرخ ارز در استان نظارت و هرگونه نوسانی را به فوریت به بانک مرکزی گزارش نماید. ۳- استانداران محترم با هماهنگی دستگاههای امنیتی و اطلاعاتی اشراف کامل فعالین حوزه
			راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار ملی برای رفع تبعات

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام بارانه ای بخش توزیع و مصرف				
ردیف	پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح	
	راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار استانی بر رفع تبعات	وظایف دستگاه	چالش های حوزه توزیع و مصرف
		تبعات عدم اجرای الزامات برای مصرف کننده		
		ارزی در استان داشته و با اخلاص گران بازار ارز برخورد جدی نمایند.		
۶	<p>۱-وزارت جهاد کشاورزی برای تأمین مکفی خوراک دام مورد نیاز برنامه ریزی نماید.</p> <p>۲-استفاده از ظرفیت بازرسان سازمان حمایت از مصرف کننده و تولید کننده برای نظارت بر چرخه تولید و توزیع گندم و جلوگیری از خروج گندم از چرخه.</p> <p>۳-وزارت جهاد کشاورزی پیگیری لازم</p>	<p>نظارت سازمانهای جهاد کشاورزی استان بر چرخه تأمین و تبدیل گندم به آرد و نظارت بر ناتواییها برای جلوگیری از خروج آرد از شبکه توزیع.</p>	<p>۱-لزوم واردات بیش از حد مصرف گندم ۲- تشکیل صفهای طویل در مقابل نانوالی ها ۳-کمبود ارز.</p>	<p>وزارت جهاد کشاورزی نظارت ویژه بر چرخه تأمین و تبدیل گندم به آرد و نهایتاً نظارت بر واحدهای خبازی برای جلوگیری از خروج آرد از چرخه داشته باشند.</p> <p style="text-align: center;">احتمال کمبود گندم مصرفی به دلیل خروج گندم از چرخه و تبدیل آن به خوراک دام با توجه به افزایش قیمت نهاده های دامی.</p>

فرآیند اجرای طرح اصلاح نظام یارانه ای بخش توزیع و مصرف				
ردیف	پس از اجرای طرح		حین اجرای طرح	
	راهکار ملی برای رفع تبعات	راهکار استانی بر رفع تبعات	وظایف دستگاه	چالش های حوزه توزیع و مصرف
	تبعات	تبعات عدم اجرای الزامات برای مصرف کننده		
	جهت متناسب سازی قیمت خرید تضمینی گندم با افزایش قیمت نهاده های دامی معمول نماید.			
۷	تدوین سازو کار مناسب از سوی وزارت بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی برای حفظ تغذیه سالم مردم.	تشدید نظارت واحدهای استانی وزارت بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی و وزارت صنعت ؛ معدن و تجارت بر کیفیت محصولات تولیدی .	۱- ایجاد سوء تغذیه و به خطر افتادن سلامت مردم . ۲- نشار بر نظام سلامت کشور .	تشدید نظارت وزارت بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی و وزارت صنعت ؛ معدن و تجارت بر کیفیت محصولات تولیدی . کاهش کیفیت برخی از کالاهای مصرفی